

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה
04 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 113

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים בגוגל מיט בשל מלחמת "עם כלביא" מיום 23.6.2025
פרוטוקול מס' 113

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נעמה גל, ראש צוות (ייעוץ, כ"א ומינויים), לשכה משפטית, חברה
גב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה
גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2025

שם הספק ומספרו : ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)
תאריכי ההתקשרות : החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025
שווי ההתקשרות : 350,000 ₪ כולל מע"מ
סוג ההתקשרות : רכישת שירותים
תקנה תקציבית : 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 24.2.2025 (פרוטוקול מס' 47).

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה
04 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 113

לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווג בהתאם לתקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) ולאחרונה, ביום 20.3.2024 (פרוטוקול מס' 39) אישרה ועדה המכרזים את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל לשנת 2024 בהיקף של 350,000 ₪, סכום זה מומש במלואו.

היחידה המקצועית נימקה את הצורך בהתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 193(ב) במהלך דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 24.2.2025 (פרוטוקול מס' 47). לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול מס' 47, השתכנעו חברי הוועדה כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, שעניינה "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – **הוראת התכ"מ**), הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים, וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 3.6.2025 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000603169), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

לצורך המשך התחזוקה השוטפת בהר הרצל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך תחזוקת הר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025, בפטור ממכרז לפי תקנה 193(א) לתקנות. סכום ההתקשרות שנדרש הוא 350,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2025.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציין כי קיים סטטוס-קוו של המשרד להשתתף בחלק מתקציב התחזוקה של הר הרצל הואיל ומדובר באתר שבו מצויה גם חלקת גדולי האומה וכי מדובר בהתקשרות הקשורה לתחום הפעילות של הנצחת הרצל וראשי ממשלה ונשיאי ישראל ועל כן היחידה המקצועית מבקשת להקצות חלק מסכום ההוצאה הכולל לתחזוקת ההר, כאשר יתרת ההוצאה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. לשנת 2025 ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד עומד על סך של 350,000 ₪ כאמור המהווים כ-20% מההוצאה הכוללת. היקף ההוצאה הכוללת מחושבת לפי חישוב הוצאות (על פי תשלום בפועל של חשבונות) משנים קודמות לפי דרישה של ההסתדרות הציונית לתחזוקת הר הרצל.

יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

במענה לשאלת נציגת הלשכה המשפטית מדוע נדרשת השתתפות המשרד בתחזוקת ההר ללא תחזוקת חלקת גדולי האומה, משיב נציג היחידה המקצועית כי כאמור לעיל החל משנת 2010 מבוצעת השתתפות המשרד מתוך אינטרס של המשרד

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה
04 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 113

שיתוחזק המקום, רחבת הכניסה, רכישת שירותים ועוד לצורך כניסה למקום גם בפעילויות אחרות של יתר גדולי האומה שקבורים שם.

המשרד, באמצעות היחידה המקצועית, יבצע בקרה על תחזוקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים, כמובן תוך שיובהר בהסכם ההתקשרות כי האחריות תחול באופן בלעדי על ההסתדרות ולא על המשרד. בהסכם ההתקשרות תיזדרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להוראת התכ"מ. במענה לשאלת חברי הוועדה מדוע התקשרות זו 2021 מובא לפתחה של הוועדה רק בשלב זה כאשר בפועל כבר מתקיימת תחזוקה של המקום החל מחודש ינואר שנת 2025, מציין נציג היחידה המקצועית כי שאלת הוועדה צודקת וכי להבא, בכוונת היחידה המקצועית להביא את הבקשה לאישור ההתקשרות בחודש אוקטובר של כל שנה לקראת שנת הפעילות הבאה וכי תבחן הגשת בקשה לשנה + 3 אופציות עם אומדן תקציב מוערך. עוד מבקש לציין כי עבור שנת 2025 החלה טיפול קודמתו בתפקיד אשר כבר אינה במשרד.

בהתאם, חברי הוועדה מנחים את נציג היחידה המקצועית כי לקראת שנת 2026 על היחידה המקצועית להגיש בקשה לוועדה בעבור תחזוקה לשנת 2026 לקראת סוף שנת 2025.

בפועל, תחזוקת הר הרצל החלה על ידי ההסתדרות הציונית כבר בתחילת השנה, ואילו השתתפות המשרד תינתן רק במחצית השנה, עם חתימת הסכם ההתקשרות עמם. לאור כך שסכום ההשתתפות הוא יחסי, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה כי הסכם ההתקשרות יתייחס למה שנותר משנת 2025, בסכום כולל של השתתפות שנתית, ובהקשר זה כי היחידה המקצועית לא צריכה להסדיר את ההתקשרות בדיעבד.

בהתאם להוראת התכ"מ, ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת תכ"מ מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בהתקשרויות בהיקף שמעל 100,000 ש"ח ועד 1 מיליון ש"ח (כולל), יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח [ג – נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות](#).

היחידה המקצועית נשאלה לגבי פיקוח ובקרה אחר הסכומים שמשלמים להסתדרות הציונית העולמית והובהר לה כי צריך לוודא שכלל האסמכתאות מוגשות כולל תשלומים לצד ג'.

היחידה המקצועית מעדכנת כי נעשה פיקוח ובקרה אחר התשלומים גם ע"י היחידה המקצועית וגם ע"י מחלקת תשלומים.

החלטת הוועדה

בהמשך לדיון ועדת מכרזים מיום 24.2.2025 כמפורט בפרוטוקול מס' 47 ולאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות תיעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית, להגיש את הבקשה לאישור ההתקשרות עבור שנת 2026, עד לחודש אוקטובר

2025 **סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' אב תשפ"ה
04 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 113

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

21/08/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

נחתם על-ידי: Furer Gil ID_034478669

חתימות חברי הוועדה:

29/09/2025

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

05/08/2025

X שי אסרף

שי אסרף

05/08/2025

X נעמה גל

עו"ד נעמה גל

25/08/2025

X דנה חימי

דנה חימי

27/08/2025

X ב/מעין אליהו אוחיון

סימה כהן